



Fundusze Europejskie  
dla Warmii i Mazur



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



**Zasady kwalifikowalności wydatków**  
**w ramach**  
**Priorytetu FEWM.02 ŚRODOWISKO**  
**Działania FEWM.02.10 Gospodarka odpadowa**  
**programu regionalnego**  
**Fundusze Europejskie dla Warmii i Mazur 2021-2027**

SCHEMAT A

Typ 2

Rozwój systemów selektywnego zbierania i odbioru odpadów oraz wsparcie ich recyklingu, w tym projekty dotyczące naprawy i ponownego użytkowania przedmiotów.  
Inwestycje w systemy selektywnego zbierania odpadów komunalnych muszą uwzględniać rozwiązania dotyczące m.in. ponownego użycia, naprawy, wymiany rzeczy używanych, będą prowadzić do wydłużenia cyklu życia produktu, będą uwzględniały osobne miejsca do zagospodarowania bioodpadów

oraz

edukacja ekologiczna, w tym zwiększenie świadomości konsumentów, podmiotów publicznych i przedsiębiorstw na temat GOZ (w tym również prace nad dokumentami planistycznymi związanymi z wdrażaniem idei gospodarki o obiegu zamkniętym oraz opracowaniem strategii „zero waste” na poziomie regionalnym/lokalnym) wyłącznie jako element uzupełniający powyższych przedsięwzięć

Rozliczanie projektów na podstawie kosztów rzeczywistych

## **Zasady kwalifikowalności wydatków**

Podstawowym dokumentem w zakresie kwalifikowalności wydatków w FEWiM 2021-2027 są *Wytyczne dotyczące kwalifikowalności wydatków na lata 2021-2027* wydane przez Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej.

Okres kwalifikowalności wydatków:

- początkiem okresu kwalifikowalności wydatków jest 1 stycznia 2021 r.
- końcową datą kwalifikowalności wydatków jest 31 grudnia 2029 r.

W przypadku, gdy informacje zawarte w przedmiotowym załączniku stoją w sprzeczności z Wytycznymi Ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego dotyczącymi kwalifikowalności wydatków na lata 2021-2027, to stosuje się wprost Wytyczne Ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego dotyczące kwalifikowalności wydatków.

Wydatki mogą zostać uznane za kwalifikowalne o ile:

- zostały ujęte we wniosku o dofinansowanie projektu oraz zostały poniesione zgodnie z niniejszymi zasadami;
- nie wykluczają ich przepisy prawa wspólnotowego i krajowego dotyczące zasad udzielania pomocy publicznej;
- w sytuacji gdy wydatek jest ponoszony w walucie innej niż PLN, za kwalifikowalne uznaje się różnice kursowe powstałe w wyniku płatności w walutach obcych.

Zatwierdzenie projektu do dofinansowania i podpisanie z Beneficjentem umowy nie oznacza, że wszystkie wydatki ujęte we wniosku o dofinansowanie zostaną zrefundowane. Ocena kwalifikowalności wydatków jest także przeprowadzana na etapie rozliczania wniosku o płatność i kontroli.

Rozliczanie wydatków metodami uproszczonymi nie ma zastosowania.

Wszystkie wydatki w ramach projektów rozliczane są na podstawie rzeczywiście poniesionych wydatków.

### **1. Wydatki kwalifikowalne związane z realizacją projektu:**

- 1) nadzór/ Inwestor zastępczy/ Inżynier kontraktu (kategoria WOD2021: nadzór/zarządzanie inwestycją): nadzór inwestorski, autorski, konserwatorski jeśli koszty te związane (zintegrowane) są z kosztami inwestycyjnymi, tj. powinny być ponoszone w tym samym czasie, co prace na gruncie, budynkach, maszynach oraz powinny być uznawane za część inwestycji;
- 2) zakup materiałów lub robót budowlanych;
- 3) odszkodowania za zajęcie cudzej nieruchomości na czas prowadzenia robót budowlanych związane z uzyskaniem prawa dostępu do terenu budowy mogą być uznane za kwalifikowalne, jeśli nie jest możliwy swobodny dostęp do terenu budowy z drogi publicznej;
- 4) roboty ziemne jeżeli są:

- w przypadku robót nierozpoczętych potwierdzone ustaleniami z projektantem dla projektów posiadających dokumentację projektową lub w przypadku realizacji inwestycji bez wymaganej dokumentacji projektowej decyzja inwestora wraz z uzasadnieniem;
  - w przypadku robót rozpoczętych potwierdzone protokołem konieczności;
- 5) dokumentacja techniczna lub jej aktualizacja (kwalifikuje się jedna wersja dokumentu);
  - 6) PFU oraz dokumenty/uzgodnienia/pozwolenia wymagane do przygotowania PFU (np. dokumentacja OOS). W przypadku projektów realizowanych w systemie zaprojektuj i wybuduj istnieje możliwość złożenia projektu do dofinansowania tylko w przypadku, gdy inwestycja jest gotowa do realizacji, tzn. na etapie składania wniosku o dofinansowanie posiada już pełną dokumentację techniczną (projekt budowlany);
  - 7) przebudowa urządzeń obcych, jeśli konieczność ich przebudowy wynika z projektu budowlanego;
  - 8) opłaty poniesione na podstawie zezwolenia na usunięcie drzew lub krzewów oraz za zajęcie pasa drogowego, jeśli zostały rzeczywiście i ostatecznie poniesione przez Beneficjenta na rzecz innego podmiotu;
  - 9) odtworzenie nawierzchni drogi poza pasem prowadzonych robót, jeśli obowiązek odtworzenia nawierzchni wynika z zezwolenia na zajęcie pasa drogowego;
  - 10) w przypadku zajęcia pasa drogowego w celu prowadzenia robót, zezwolenie na zajęcie pasa drogowego powinno określać warunki przywrócenia pasa do poprzedniego stanu użyteczności. W przypadku, gdy zezwolenie nałożyło na Beneficjenta obowiązek odtworzenia nawierzchni drogi poza pasem prowadzonych robót będą mogły być uznane za kwalifikowalne;
  - 11) przebudowa infrastruktury kolidującej oraz niezbędna infrastruktura towarzysząca (m. in. kanalizacja deszczowa, urządzenia odwadniające i podczyszczające wodę, chodniki, drogi rowerowe, oświetlenie - wyłącznie wzdłuż drogi będącej przedmiotem projektu) pod warunkiem, że stanowią niezbędny element projektu;
  - 12) wydatki poniesione na podatek od towarów i usług w przypadku:
    - a) projektów, których całkowity koszt (z VAT) wynosi mniej niż 5 000 000 EUR (dotyczy również pomocy de minimis);
    - b) projektów, których całkowity koszt (z VAT) wynosi co najmniej 5 000 000 EUR albo projektów z pomocą publiczną (bez względu na ich wartość), a VAT nie może zostać odzyskany w oparciu o przepisy krajowe. Jednocześnie decydujące dla kwalifikowalności wydatku jest to, czy istnieje prawna możliwość odzyskania VAT z budżetu państwa, a nie czy VAT w danym przypadku rzeczywiście zostanie odzyskany;

- 13) promocja projektu poniesiona zgodnie z *Podręcznikiem wnioskodawcy i beneficjenta Funduszy Europejskich na lata 2021 – 2027 w zakresie informacji i promocji*, nie może przekraczać 5% wydatków kwalifikowalnych (wydatki kwalifikowalne są to wszystkie wydatki kwalifikowalne oprócz kosztów promocji) i nie większa niż 150.000,00 zł brutto;
- 14) poniesione na opracowanie lub aktualizację studium wykonalności/biznesplanu lub ich elementów do 10.000,00 zł;
- 15) w przypadku projektów partnerskich, w których uczestniczy co najmniej 4 partnerów wydatki poniesione na opracowanie lub aktualizację studium wykonalności/biznesplanu lub ich elementów do 20.000,00 zł;
- 16) koszty raportu oddziaływania na środowisko, o ile jest wymagany;
- 17) wydatki poniesione na działania związane z edukacją ekologiczną, w tym zwiększenie świadomości konsumentów, podmiotów publicznych i przedsiębiorstw na temat GOZ (w tym również prace nad dokumentami planistycznymi związanymi z wdrażaniem idei gospodarki o obiegu zamkniętym oraz opracowaniem strategii „zero waste” na poziomie regionalnym/lokalnym) i/lub działania informacyjno-edukacyjne dotyczące sposobów zapobiegania powstawaniu odpadów, a także zasad ich segregacji oraz zwiększające świadomość w zakresie zrównoważonej konsumpcji - wyłącznie jako element uzupełniający projektu;
- 18) wydatki na środki trwałe i wartości niematerialne i prawne niezbędne do realizacji zadań w ramach systemów selektywnego zbierania i odbioru odpadów oraz wsparcia ich recyklingu, w tym dotyczące naprawy i ponownego użytkowania przedmiotów, przy czym:
  - a) inwestycje w systemy selektywnego zbierania odpadów komunalnych muszą uwzględniać rozwiązania dotyczące m.in. ponownego użycia, naprawy, wymiany rzeczy używanych, prowadzić do wydłużenia cyklu życia produktu, uwzględniać osobne miejsca do zagospodarowania bioodpadów (kwalifikowalna jest zarówno budowa nowego punktu jak i np. doposażenie, rozbudowa istniejącego, poprawa funkcjonowania, etc.),
  - b) specjalistyczne środki transportu muszą służyć wyłącznie do transportu odpadów, np. śmieciarki – jako element projektu (projekt nie może polegać na zakupie wyłącznie jednego specjalistycznego środka transportu. Inwestycja musi obejmować rozwój systemów selektywnego zbierania i odbioru odpadów oraz wspierać ich recykling, tzn. musi mieć kompleksowy charakter),
  - c) zakup pojemników/kontenerów/budowa wiat rozmieszczonych poza PSZOK – wyłącznie jako element projektu kompleksowego, obejmującego cały system selektywnego zbierania, odbioru odpadów oraz wsparcia ich recyklingu.

## **2. Wydatki niekwalifikowalne w projekcie:**

- 1) podatek od czynności aportu wnoszonego do spółek prawa handlowego i cywilnego;

- 2) poniesione na opracowanie lub aktualizację studium wykonalności/biznesplanu lub ich elementów powyżej 10.000,00 zł;
- 3) w przypadku projektów partnerskich, w których uczestniczy co najmniej 4 partnerów wydatki poniesione na opracowanie lub aktualizację studium wykonalności/biznesplanu lub ich elementów powyżej 20.000,00 zł;
- 4) kolejna wersja studium wykonalności/biznesplanu, dokumentacji technicznej (kwalifikuje się jedna wersja dokumentu: opracowanie lub aktualizacja);
- 5) roboty budowlane dodatkowe nieprzewidziane na etapie składania wniosku o dofinansowanie;
- 6) roboty realizowane metodą gospodarczą, tzn. samodzielne wykonywanie prac na budowie oraz samodzielny zakup materiałów budowlanych;
- 7) koszt sporządzenia dokumentacji powykonawczej;
- 8) koszty ubezpieczeń dotyczących fazy eksploatacyjnej projektu;
- 9) usługa inżyniera kontraktu poniesiona w okresie gwarancyjnym (po zakończeniu robót budowlanych);
- 10) koszty bieżącego utrzymania infrastruktury;
- 11) budowa/przebudowa/remont parkingów (z wyłączeniem parkingów ściśle powiązanych z zakupem specjalistycznych środków transportu, o których mowa w punkcie 12 i jednocześnie niezbędnych z punktu widzenia prawidłowego funkcjonowania PSZOK);
- 12) zakup środków transportu (z wyłączeniem specjalistycznych środków transportu służących wyłącznie do transportu odpadów, np. śmieciarki – jako element projektu, przy czym projekt nie może polegać na zakupie wyłącznie jednego specjalistycznego środka transportu. Inwestycja musi obejmować rozwój systemów selektywnego zbierania i odbioru odpadów oraz wspierać ich recykling, tzn. musi mieć kompleksowy charakter zgodnie z pkt 1, ppkt 18b);
- 13) koszty amortyzacji;
- 14) koszty związane z zaangażowaniem personelu;
- 15) zarządzanie i obsługa projektu, w tym przygotowanie wniosku o dofinansowanie oraz wniosków o płatność rozliczających wydatki w projekcie;
- 16) zakup tzw. gadżetów – np. kubków, słodczy, czapeczek, smyczy, breloczków, długopisów, notatników, odzieży, itp.;
- 17) szkolenia pracowników (z wyłączeniem przeszkolenia przez Wykonawcę pracowników Beneficjenta w zakresie obsługi specjalistycznego sprzętu nabytego w ramach projektu);
- 18) koszty pośrednie;

- 19)promocja projektu poniesiona niezgodnie z *Podręcznikiem wnioskodawcy i beneficjenta Funduszy Europejskich na lata 2021 – 2027 w zakresie informacji i promocji* oraz przekraczająca 5% wydatków kwalifikowalnych (wydatki kwalifikowalne są to wszystkie wydatki kwalifikowalne oprócz kosztów promocji) i wyższa niż 150.000,00 zł brutto;
- 20)zakup urządzenia/ maszyny/ środków transportu zasilanych paliwami kopalnymi, poza wyjątkami ujętymi w art. 7 ust. 1 lit. h) ppkt (i)–(iii) i ust. 2-4 rozporządzenia EFRR lub jeżeli istnieje możliwość zakupu urządzenia/ maszyny/ środków transportu zasilanych paliwami kopalnymi w celu realizacji projektów, które przyczyniają się do osiągnięcia celów szczegółowych programu, gdy nie istnieje realna alternatywna technologia;
- 21)inne wydatki poniesione niezgodnie z typem projektu nr 2 uwzględnionym w SZOP, w priorytecie FEWM.02 ŚRODOWISKO, Działanie FEWM.02.10 Gospodarka odpadowa;
- 22)wydatki związane ze zbiórką i transportem odpadów zawierających azbest;
- 23)wydatki objęte cross-financingiem;
- 24)wydatki niezgodne z przepisami prawa wspólnotowego i krajowego wynikającymi z SZOP:
- Rozporządzeniem Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającym niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu,
  - Rozporządzeniem Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis,
  - Rozporządzeniem Komisji (UE) 2023/2832 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis przyznawanej przedsiębiorstwom wykonującym usługi świadczone w ogólnym interesie gospodarczym,
  - Decyzją Komisji (UE) 2025/2630 z dnia 16 grudnia 2025 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanych do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym, i uchylającą decyzję 2012/21/UE,
  - Komunikatem Komisji w sprawie stosowania reguł UE w dziedzinie pomocy państwa w odniesieniu do rekompensaty z tytułu usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym,
  - Zasadami ramowymi Unii Europejskiej dotyczącymi pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych (2011),
  - Rozporządzeniem Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 kwietnia 2024 r. w sprawie udzielania pomocy de minimis w ramach regionalnych programów na lata 2021-2027,

- Rozporządzeniem Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 11 października 2022 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach programów regionalnych na lata 2021–2027,
- Rozporządzeniem Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 7 grudnia 2023 r. w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na efektywne gospodarowanie zasobami i wspieranie przechodzenia na gospodarkę o obiegu zamkniętym w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027.